

**Proponente: 72.A**  
**Proposta: 2019/1055**

**del 22/05/2019**



**COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.D. 553**

**del 24/05/2019**

**OFFICINA EDUCATIVA**

**Dirigente: CAGLIARI Dr.ssa Paola**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** DETERMINAZIONE A CONTRARRE RELATIVA ALL'APPALTO DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE PASTI IN ASPORTO ED ALTRI SERVIZI CONNESSI ALLA RISTORAZIONE NELLE SCUOLE PRIMARIE DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA. ANNI SCOLASTICI: 2019/2020-2020/2021-2021/2022.

**OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE RELATIVA ALL'APPALTO DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE PASTI IN ASPORTO ED ALTRI SERVIZI CONNESSI ALLA RISTORAZIONE NELLE SCUOLE PRIMARIE DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA. ANNI SCOLASTICI: 2019/2020-2020/2021-2021/2022.**

**LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
OFFICINA EDUCATIVA**

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 05/02/2019 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2019-2021 e il D.U.P. [Documento Unico di Programmazione];
- con deliberazione di Giunta Comunale del 07/02/2019, n. 24 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019-2021 – risorse finanziarie nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/00;
- con provvedimento P.G. n. 120791 del 16.11.2017, il Sindaco ha attribuito alla Dott.ssa Paola Cagliari le funzioni di Dirigente del Servizio Officina Educativa *ad interim*, a far data dal 16 novembre 2017 sino alla scadenza del contratto, salvo revoca anticipata, e comunque non oltre il termine del mandato del Sindaco;

In ossequio ai principi di economicità ed efficienza dell'azione amministrativa, al fine di un'ottimizzazione delle risorse e riduzione dei tempi delle procedure di affidamento, si procede, ai sensi dell'art. 37 commi 10 e 11 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e successive modificazioni ed integrazioni, alla pubblicazione congiunta in unico bando di gara per procedura aperta a lotti per l'affidamento di Servizi di refezione: Lotto 1 Comune di Reggio Emilia - Servizio Officina Educativa; Lotti 2 e 3 Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia e Lotto 4 società partecipata azienda speciale F.C.R. farmacie comunali riunite di Reggio Emilia, dei quali con il presente atto si assume la spesa relativa al lotto 1, rimandando ad altrettante determinazioni da parte dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia per i lotti 2 e 3 e dell'Azienda Speciale F.C.R. per il lotto 4, l'assunzione degli impegni di spesa per le rispettive parti attività.

Considerato che:

- tra le competenze affidate agli Enti Locali dalla Legge Regionale n. 26 dell'8 agosto 2001 "Diritto allo studio ed all'apprendimento per tutta la vita", rientrano gli interventi volti a facilitare l'accesso e la frequenza alle attività scolastiche e formative, tra i quali, all'art. 3, punto 1, sub 2) i servizi di mensa;
- il servizio di ristorazione scolastica nel Comune di Reggio Emilia si svolge tramite fornitura pasti da asporto con consegna nelle 17 scuole a tempo pieno della città, con attività pomeridiana su 5 giorni, per servire un un totale di circa 3.100 alunni e oltre 190 insegnanti, per un numero medio complessivo di oltre 500.000 pasti annui;
- il 30 giugno 2019 scadrà il vigente contratto relativo al servizio di somministrazione pasti in asporto ed altri servizi inerenti la refezione per le scuole primarie a tempo pieno statali;

Dato atto che:

- ✓ il servizi di refezione scolastica, come tutti i servizi scolastici per il diritto allo studio nella scuola del primo ciclo di istruzione (primaria e secondaria di primo grado), sono competenze obbligatorie per i Comuni, essendo strettamente legate all'obbligo di Istruzione;
- ✓ occorre procedere all'individuazione del contraente cui affidare il servizio di somministrazione pasti in asporto ed altri servizi inerenti la ristorazione, stante la necessità di garantire il servizio alle scuole primarie statali per il prossimo triennio scolastico 2019/2020-2020/2021-2021/2022;

Ritenuto di provvedere all'approvazione della determinazione a contrarre per l'affidamento dell'appalto del presente lotto 1, stabilendo quanto segue:

- di procedere ad affidamento mediante procedura aperta sopra soglia comunitaria con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi degli artt. 60 e 95 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;
- di definire l'appalto in affidamento in unico lotto, risultando non frazionabile la prestazione per diseconomicità, disorganicità di trattamento sulle 17 scuole coinvolte e di complicato ed oneroso controllo e monitoraggio nell'esecuzione;
- di fissare le condizioni contrattuali regolanti il contratto come contenute nel capitolato speciale/progetto esecutivo Lotto 1 Servizio Ristorazione scolastica scuole primarie, e nei relativi allegati tecnici ed organizzativi: 1-A Dettaglio Organizzazione del Servizi, 1-B Linee di base per l'organizzazione, le caratteristiche delle materie prime alimentari (tabelle merceologiche) e altre condizioni generali sul ciclo della produzione e consumo, DUVRI, ecc., allegati alla presente quale parte integrante e sostanziale, che con il presente atto si approvano;
- di prevedere l'affidamento con durata di anni 3 (36 mesi) a far tempo dal **26/08/2019** terminando pertanto il **25/08/2022**;
- di quantificare l'importo a base di gara per l'intera durata del contratto (36 mesi) in € **8.676.570,00, oltre Iva al 4% per € 347.062,80, complessivi € 9.023.632,80**, di cui € 5.056.335,00 quale costo di manodopera comprensivo di tutti gli oneri diretti e riflessi conseguenti all'affidamento in oggetto, dando altresì atto che non sono previsti oneri per la sicurezza;
- di prevedere che l'Amministrazione si riserva il diritto, in caso di esito positivo della esecuzione dell'appalto, di chiedere alla ditta aggiudicataria la disponibilità di:
  - rinnovo per ulteriori anni scolastici 3 (tre) – ex art. 35 co. 4 del D.Lgs. n. 50/2016;
  - proroga tecnica per ulteriori 4 (quattro) mesi di servizio dell'anno scolastico successivo al rinnovo - considerato che nei mesi di luglio ed agosto il servizio è chiuso – ex art. 106 co. 11 del D.Lgs. n. 50/2016,entrambi alle medesime condizioni tecniche, economiche e giuridiche, nelle more di istruzione delle procedure concorsuali della nuova gara di appalto, previo avviso da comunicarsi all'aggiudicataria (in forma scritta), almeno 30 giorni prima della scadenza contrattuale;
- aumento fino ad un massimo di un quinto dell'importo del contratto di cui all'art. 106 co. 12 del D.Lgs. 50/2016 nel corso della durata degli affidamenti sopraelencati;
- di considerare pertanto il valore massimo stimato dell'appalto, comprensivo della facoltà di rinnovo per ulteriori anni scolastici 3 (tre) – ex art. 35 co. 4 del D.Lgs. n. 50/2016 –, della proroga tecnica per mesi 4 (quattro) di servizio effettivo – ex art. 106 co.11 del D.Lgs. n. 50/2016 – e della facoltà di aumento fino ad un massimo di un quinto

dell'importo del contratto di cui all'art. 106 co. 12 del D.Lgs. 50/2016, ammontante a € 22.206.268,00, oltre IVA al 4% per € 888.250,72;

- di prevedere inoltre che risulta necessaria la consegna del servizio all'aggiudicatario in riferimento all'anno scolastico 2019/2020, compatibilmente con le procedure amministrative, in data non successiva al 20 agosto 2019 o, nel caso il completamento delle procedure di affidamento sia successivo a tale data, effettuare la consegna del servizio con tempistica compatibile, non ostacolante e vincolata alle esigenze organizzative e didattiche dell'attività scolastica;
- di stabilire che l'aggiudicazione del servizio in oggetto verrà effettuata, così come previsto all'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., con il sistema della procedura aperta (sopra soglia comunitaria) e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità prezzo ex art. 95 co. 2 D.Lgs. n. 50/2016, valutato in base ai criteri indicati in capitolato tecnico/progetto esecutivo;

Rilevato inoltre che:

- con il presente atto si provvede ad assumere la spesa a base d'asta per l'espletamento delle procedure di gara, nonché dei relativi costi conseguenti, nell'importo totale di € 9.197.964,20, così dettagliati:  
**importo a base di gara € 8.676.570,00 Iva esclusa, oltre Iva 4% per € 347.062,80, per complessivi € 9.023.632,80 Iva inclusa, cui si sommano € 173.531,40 relativi all'incentivo del 2% ai sensi dell'art. 113 ed € 2.300,00 per i costi del contributo di gara ANAC e la pubblicazione del bando, da assumere negli importi suddivisi nei 4 esercizi finanziari, come indicato di seguito:**

| Servizio suddiviso per esercizio | Totale servizio IVA esclusa | Totale con IVA senza incentivo | 2% Incentivo Art. 113 | Totale spesa con IVA e incentivo |
|----------------------------------|-----------------------------|--------------------------------|-----------------------|----------------------------------|
| 2019 ago-dic                     | € 1.139.180,00              | € 1.184.747,20                 | € 22.783,60           | € 1.207.530,80                   |
| 2020 anno intero                 | € 2.892.190,00              | € 3.007.877,60                 | € 57.843,80           | € 3.065.721,40                   |
| 2021 anno intero                 | € 2.892.190,00              | € 3.007.877,60                 | € 57.843,80           | € 3.065.721,40                   |
| 2022 gen-ago                     | € 1.753.010,00              | € 1.823.130,40                 | € 35.060,20           | € 1.858.190,60                   |
| Totale 36 mesi                   | € 8.676.570,00              | € 9.023.632,80                 | € 173.531,40          | € 9.197.164,20                   |

- Il servizio in oggetto: rientra tra quelli elencati nell'allegato IX del Codice dei contratti Pubblici, Decreto Legislativo n. 50/2016 e s.m.i. (Codifica: 55524000-9 – Servizi di ristorazione scolastica);

Preso atto del rispetto dei criteri di basso impatto ambientale di cui al D.M.Ambiente 25.07.2011 dei documenti della presente gara:

- in riferimento ad alcune materie prime (pasta, riso, uova, carote, pomodoro fresco e trasformato, carne bovina, legumi, ed altri) con progressivo incremento nel corso della durata dell'appalto in ragione dell'individuazione di prodotti idonei al menu da produrre;
- in relazione ai: prodotti in carta, trasporti, consumi energetici degli elettrodomestici, prodotti per le pulizie dei locali, gestione differenziata domiciliare dei rifiuti ed informazione agli utenti in merito allo svolgimento del servizio;
- oltre all'attuazione dei criteri premianti del controllo della filiera di erogazione del servizio (dalla verifica sugli approvvigionamenti alla produzione e distribuzione dei pasti, sino al riassetto dei locali) e del recupero delle eccedenze alimentari a realtà senza scopo di lucro a finalità benefica;

Dato atto che:

- a tutt'oggi non risulta attiva una convenzione riguardante i servizi oggetto del presente atto nelle caratteristiche organizzative, strutturali ed importi necessari stipulati dalle centrali di committenza Consip SpA o tramite SATER (Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia Romagna);
- stante le scadenze contrattuali in essere, occorre procedere all'indizione di una gara aperta sopra soglia comunitaria, del presente lotto 1 relativo all'erogazione del servizio di somministrazione pasti d'asporto nella refezione scolastica delle scuole primarie, ai sensi degli artt. 51, 59 comma 1 e 60 del D.lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii, per l'individuazione del contraente a cui affidare tale servizio;
- ai sensi del Decreto Legge n. 95/2012, convertito nella Legge 7 agosto 2012 n. 135, art. 1, comma 7 e 13 il contratto di servizio potrà essere rescisso nell'immediato senza che la ditta possa vantare alcuna rivalsa nei confronti dell'Amministrazione Comunale nel caso di intervenuta disponibilità di convenzioni Consip e/o delle centrali di committenza regionali che prevedano condizioni di maggior vantaggio economico;
- Il presente provvedimento si pone in esecuzione del Programma biennale degli acquisti approvato con deliberazione consiliare n. 23 del 5.2.2019 Documento Unico di Programmazione - DUP 2019-2021 - Bilancio di previsione finanziario 2019-2021, e modificato con deliberazione consiliare n. 44 del 8.4.2019 "Variazione al bilancio 2019/21, al DUP e ai relativi allegati";
- Il Codice unico di intervento CUI dell'appalto in oggetto è il seguente: **S00145920351201900075**;
- il C.I.G. riferito alla presente gara sarà acquisito in sede di predisposizione e pubblicazione del Bando di Gara;
- viene nominato quale D.E.C. - Direttore dell'Esecuzione del Capitolato – il Funzionario Responsabile della U.O.C. Servizi Educativi Territoriali e Diritto allo Studio, Dott. Eugenio Paterlini;

Ritenuto opportuno procedere alla prenotazione dell'impegno di spesa ai sensi dell'art. 183 3° comma del D.Leg.vo n. 267/00 secondo le modalità specificatamente indicate al successivo punto 4 del dispositivo;

- ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona della Dirigente del Servizio Officina Educativa Dott.ssa Paola Cagliari;

Dato atto pertanto del rispetto del D.L. 168/04 convertito con L.191/04;

Visto l'art. 192 "Determinazione a contrattare e relative procedure" del T.U. del D.Leg. n. 50/2016;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti altresì:

- il Regolamento comunale per la disciplina dei contratti approvato con Deliberazione del Consiglio comunale n. 16 del 12/02/2018;

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- l'art. 56 dello Statuto Comunale;
- l'art. 13 del Vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- il Vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- l'art. 26 della L. n. 488/99 e successive modifiche ed integrazioni;
- il decreto legislativo n. 50/2016 e n. 56/2017.

## DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di indire, per le motivazioni espresse in premessa, una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 per l'individuazione del contraente cui affidare l'erogazione del servizio in oggetto: Lotto 1 - Servizio di somministrazione pasti in asporto ed altri servizi inerenti la ristorazione, nelle scuole primarie statali, per il prossimo triennio scolastico 2019/2020-2020/2021-2021/2022 (durata di anni 3 (36 mesi) a far tempo dal **26/08/2019** terminando pertanto il **25/08/2022**);
3. di approvare le modalità contrattuali inerenti l'aggiudicazione della fornitura in oggetto, espresse e contenute nel capitolato speciale/progetto esecutivo e relativi allegati, che si allegano al presente atto quale parte integrante e sostanziale, ma non pubblicabile al fine di tutelare la segretezza della procedura di gara prima della pubblicazione del bando di gara della stessa;
4. di dare atto che:
  - l'importo a base di gara per l'intera durata del contratto, mesi 36 (trentasei), è stabilito in € 8.676.570,00 Iva esclusa, oltre Iva 4% per € 347.062,80, di cui € 5.056.335,00 quale costo di manodopera, comprensivo di tutti gli oneri diretti e riflessi conseguenti all'affidamento in oggetto, dando altresì atto che non sono previsti oneri per la sicurezza;
  - il valore massimo stimato dell'appalto, comprensivo della facoltà di rinnovo per ulteriori anni scolastici 3 (tre) – ex art. 35 co. 4 del D.Lgs. n. 50/2016 –, della proroga tecnica per mesi 4 (quattro) di servizio effettivo – ex art. 106 co.11 del D.Lgs. n. 50/2016 – e della facoltà di aumento fino ad un massimo di un quinto dell'importo del contratto di cui all'art. 106 co. 12 del D.Lgs. 50/2016, ammontante a € 22.206.268,00, oltre IVA al 4% per € 888.250,72;
  - l'aggiudicazione del servizio in oggetto verrà effettuata, così come previsto all'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., con il sistema della procedura aperta sopra soglia comunitaria e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità prezzo ex art. 95 co. 2 D.Lgs. n. 50/2016;
5. di procedere a prenotare, pertanto, per l'affidamento di cui trattasi, la presunta spesa complessiva di € 9.023.632,80 (al lordo di IVA 4%), aumentata della cifra di € 173.531,40 per i 36 mesi di affidamento relativa all'incentivo al 2% ex art. 113 co. 2 del D.Lgs. 50/2016, per un impegno complessivo di **€ 9.197.164,20** ripartita come meglio specificato in seguito:

### **BILANCIO 2019**

**€ 1.207.530,80** (Iva inclusa) con imputazione alla Missione 04, programma 06, Titolo 1, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del Decreto Legislativo 118/2011 come modificato dal Decreto Legislativo n. 126/2014 – 1.03.02.14.999 del Bilancio 2019, Cap. 19310 “Spesa per refezione scolastica nelle scuole a tempo pieno fascia dell'obbligo e media superiore

(rilevante ai fini I.V.A.)” del P.E.G. 2019, codice prodotto 2019\_PD\_7231, centro di costo 0175, di cui € 22.783,60 per incentivo ex art. 113 co. 2 del D.Lgs. 50/2016;

### **BILANCIO 2020**

**€ 3.065.721,40** (Iva inclusa) con imputazione alla Missione 04, programma 06, Titolo 1, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del Decreto Legislativo 118/2011 come modificato dal Decreto Legislativo n. 126/2014 – 1.03.02.14.999 del Bilancio Pluriennale 2019-2021 – Annualità 2020 - al capitolo che nel PEG 2020 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 19310 “Spesa per refezione scolastica nelle scuole a tempo pieno fascia dell'obbligo e media superiore (rilevante ai fini I.V.A.)” del P.E.G. 2019, codice prodotto 2019\_PD\_7231, centro di costo 0175, di cui € 57.843,80 per incentivo ex art. 113 co. 2 del D.Lgs. 50/2016;

### **BILANCIO 2021**

**€ 3.065.721,40** (Iva inclusa) con imputazione alla Missione 04, programma 06, Titolo 1, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del Decreto Legislativo 118/2011 come modificato dal Decreto Legislativo n. 126/2014 – 1.03.02.14.999 del Bilancio Pluriennale 2019-2021 – Annualità 2021 - al capitolo che nel PEG 2021 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 19310 “Spesa per refezione scolastica nelle scuole a tempo pieno fascia dell'obbligo e media superiore (rilevante ai fini I.V.A.)” del P.E.G. 2019, codice prodotto 2019\_PD\_7231, centro di costo 0175, di cui € 57.843,80 per incentivo ex art. 113 co. 2 del D.Lgs. 50/2016;

### **BILANCIO 2022**

**€ 1.858.190,60** (Iva inclusa) con imputazione alla Missione 04, programma 06, Titolo 1, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del Decreto Legislativo 118/2011 come modificato dal Decreto Legislativo n. 126/2014 – 1.03.02.14.999 al capitolo che nel PEG 2022 verrà iscritto in sede corrispondente al richiamato Cap. 19310 del PEG 2019, dando al contempo atto che il suindicato impegno verrà assunto a seguito dell'approvazione del relativo Bilancio di Previsione 2020-2022, centro di costo 0175, di cui € 35.060,20 per incentivo ex art. 113 co. 2 del D.Lgs. 50/2016;

6. di assumere inoltre la spesa di **€ 2.300,00** relativa al contributo ANAC pertinente alla presente gara e ad una quota della spesa per la pubblicazione del bando sulle Gazzette Ufficiali italiana ed europea e sui quotidiani nazionali, impegnandola alla Missione 04, programma 06, Titolo 1, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del Decreto Legislativo 118/2011 come modificato dal Decreto Legislativo n. 126/2014 – 1.03.02.14.999 del Bilancio 2019, Cap. 19310 “Spesa per refezione scolastica nelle scuole a tempo pieno fascia dell'obbligo e media superiore (rilevante ai fini I.V.A.)” del P.E.G. 2019, codice prodotto 2019\_PD\_7231, centro di costo 0175;
7. di dare atto che si procederà al versamento del contributo previsto dalla deliberazione dell'Autorità di Vigilanza dei contratti pubblici del 1 marzo 2009;
8. di dare atto che l'apposito C.I.G. relativo alla presente procedura di gara verrà assunto a cura dell'Ufficio Appalti e che verrà pubblicato sul Bando di Gara;
9. di dare atto del rispetto delle disposizioni previste dal D.L. n. 168 del 12/07/04 convertito con L. n. 191 del 30/07/04;

10. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs n. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1, co. 32 della L. n. 190/2012, all'art. 29 del D.lgs. n. 50/2016;
11. di disporre l'invio al Servizio finanziario per gli adempimenti di cui all'art. 183, comma 7 del T. U. del D.lgs. n. 267/2000;
12. di attestare che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo alla Dirigente firmataria e Responsabile del procedimento;
13. di disporre la trasmissione del presente atto al Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione Amministrativa per gli adempimenti relativi alla procedura di gara.

La Dirigente del Servizio  
Officina Educativa  
(Dott.ssa Paola Cagliari)